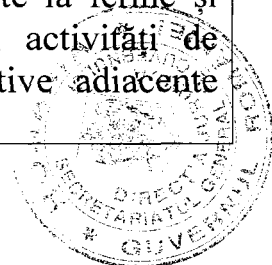


EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
LEGE pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Programul „Lapte și corn” a fost inițiat ca program național, în 2002, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore. Din anul 2007, o parte din cheltuielile pentru furnizarea laptelui au început să fie rambursate din fonduri europene. Programul se adresează preșcolarilor din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore și elevilor din învățământul primar și gimnazial de stat și privat și prevede acordarea zilnică de lapte (UHT și pasteurizat) sau produse lactate (din lapte fermentat care conțin cel puțin 90% din greutate lapte tratat termic: iaurt simplu, lapte bătut, sana sau chefir), în cantități de 200 ml și de produse de panificație (cornuri sau batoane și produse derivate: covrigi simpli sau biscuiți uscați) în ambalaje de 80 g/unitate.</p> <p>În anul școlar 2009-2010, a început derularea Programului de încurajare a consumului de fructe în școli a cărui implementare presupune, pe lângă distribuția de fructe și/sau legume și măsuri educative, beneficiind de finanțare europeană, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli. Grupul țintă al programului sunt elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat și, începând cu anul școlar 2016-2017, preșcolarii din grădinițele de stat autorizate/acreditate și particulare acreditate cu program normal de 4 ore. În cadrul programului s-au distribuit mere pentru perioade de maximum 100 zile de școlarizare și s-au organizat vizite la ferme și stațiuni de cercetare, concursuri cu premii, activități de grădinarit în curtea școlii ca măsuri educative adiacente distribuției de mere.</p>



	<p>La inițiativa Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice, în anul școlar 2016-2017, în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 72/2016 s-a derulat programul-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat. Pentru a nu favoriza beneficiarii acestui program prin accesul acestora la toate programele de distribuție de alimente existente, s-a decis ca pe toată durata desfășurării programului-pilot, acestora să nu le mai fie distribuite produse conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2010.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Ca urmare a adoptării Regulamentului (UE) 2016/791 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 mai 2016 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1308/2013 și (UE) nr. 1306/2013 în ceea ce privește schema de ajutoare pentru aprovizionarea instituțiilor de învățământ cu fructe și legume, cu banane și cu lapte și a Regulamentului (UE) 2016/795 al consiliului din 11 aprilie 2016 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1370/2013 privind măsuri pentru stabilirea anumitor ajutoare și restituții în legătură cu organizarea comună a piețelor produselor agricole, din anul școlar 2017-2018 se va derula Programul pentru școli.</p> <p>Prin unificarea actualelor programe de încurajare a consumului de fructe și legume în școli, respectiv de distribuire a laptelui în școli, în Programul pentru școli, sub aceleași reguli și principii de implementare, se consideră că o abordare unitară într-un cadru juridic și financiar comun este cea mai adecvată și mai eficace cale pentru îndeplinirea obiectivelor specifice urmărite de politica agricolă comună prin intermediul acestor programe.</p> <p>Tendința de scădere a consumului de fructe și legume proaspete și de produse lactate în rândul copiilor, precum și persistența fenomenului de obezitate infantilă cauzată de obiceiuri alimentare nesănătoase se poate corecta prin acest program care, prin furnizarea anumitor produse agricole și aplicarea unor măsuri educative, poate contribui, pe termen lung, la formarea de obiceiuri alimentare sănătoase și la consumul de produse locale.</p> <p>Având în vedere noile reglementări europene, se impune crearea unui cadru național pentru participarea României la acest program european, în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2016/791 al Parlamentului</p>

European și al Consiliului din 11 mai 2016 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1308/2013 și (UE) nr. 1306/2013 în ceea ce privește schema de ajutoare pentru aprovizionarea instituțiilor de învățământ cu fructe și legume, cu banane și cu lapte și ale Regulamentului (UE) nr. 1370/2013 al Consiliului privind măsuri pentru stabilirea anumitor ajutoare și restituții în legătură cu organizarea comună a piețelor produselor agricole, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2016/795.

Ținând cont de obiectivele programului mai sus menționate – crearea de obiceiuri alimentare sănătoase și creșterea consumului de produse locale – Programul pentru școli se sprijină pe două componente:

- a) distribuirea de fructe și/sau legume proaspete, lapte natural de consum și/sau produse lactate fără adaos de lapte praf;
- b) măsuri educative care însoțesc distribuția produselor (măsuri educative care devin obligatorii și pentru schema de lapte și produse lactate).

Tot din prisma obiectivelor programului, ordonanța stabilește că autoritățile competente naționale pentru aplicarea programului pentru școli sunt Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Educației Naționale și Ministerul Sănătății.

Prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, se aprobă, în termen de 30 de zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, Programul pentru școli al României ce va fi implementat la nivel național în perioada 2017-2023, în conformitate cu prevederile Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/39 al Comisiei privind normele de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din partea Uniunii pentru furnizarea de fructe și legume, de banane și de lapte în instituțiile de învățământ și ale Regulamentului delegat (UE) 2017/40 al Comisiei de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din partea Uniunii pentru furnizarea de fructe și legume, de banane și de lapte în instituțiile de învățământ și de modificare a Regulamentului delegat (UE) nr. 907/2014 al Comisiei, și care presupune, pe lângă distribuția de legume,



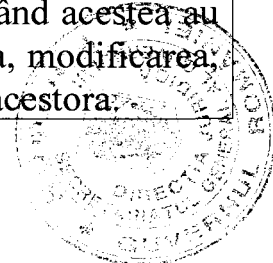
fructe, lapte și produse lactate, și distribuția de produse de panificație.

Ordonanța stabilește, de asemenea, resursele financiare necesare implementării Programului pentru școli care se asigură de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, repartizate pe județe și municipiul București prin anexă la legile bugetare anuale și din fonduri externe nerambursabile, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, de la titlul X „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020”, articolul 58.13 „Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA)”, reprezentând sprijin financiar din FEGA.

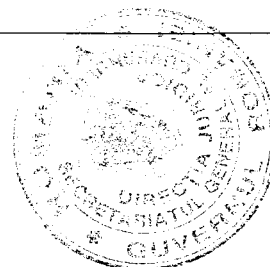
Anual, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, se stabilește bugetul pentru implementarea Programului pentru școli al României aferent fiecărui an școlar, pentru distribuția produselor de panificație prevăzută la art. 2 alin. (1) și componentele prevăzute la art. 1 alin. (2), ca urmare a adoptării actului de punere în aplicare al Comisiei în baza art. 5 alin. (6) din Regulamentul (UE) nr. 1370/2013 al Consiliului privind măsuri pentru stabilirea anumitor ajutoare și restituții în legătură cu organizarea comună a piețelor produselor agricole, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2016/795 al Consiliului.

Întrucât odată cu aprobarea Programului pentru școli al României prin hotărâre a Guvernului, ordonanțele de urgență ale Guvernului care reglementează aplicarea actualelor programe vor fi abrogate, este necesară asigurarea de dispoziții tranzitorii pentru cererile de plată aferente anului școlar 2016-2017, în conformitate cu legislația în vigoare, respectiv prevederile art. 9, 10 și 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2010.

De asemenea, trebuie prevăzute dispoziții tranzitorii pentru contractele de achiziție publică/acordurile-cadru pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 și a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2010 încheiate înainte de data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe. Astfel, acestea sunt supuse dispozițiilor legale în vigoare la data când acestea au fost încheiate în tot ceea ce privește încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea și încetarea acestora.



	<p>Având în vedere durata preconizată a Programului pentru școli – 2017-2023 – și intenția României de a participa la acest program, în situația în care Ministerul Educației Naționale va decide extinderea programului de acordare a suportului alimentar la nivel național, cele două programe se pot derula în paralel, completându-se reciproc atât prin oferta de produse – se va obține astfel un pachet alimentar complet: fructe/legume/produse lactate/masă caldă/sandvici – cât și prin componenta de educație pentru sănătate obligatorie a Programului pentru școli.</p>
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	<p>Implementarea Programului pentru școli, alături de distribuția produselor de panificație reprezintă o oportunitate acordată sectoarelor românești de fructe și legume, de procesare a laptelui și a produselor de panificație, mai ales în contextul punerii accentului pe produsele locale.</p> <p>Prin distribuirea de lapte de consum și produse lactate fără adaos de lapte praf se încurajează consumul de produse obținute din materie primă locală și/sau regională.</p> <p>Totodată, pe termen lung, implementarea acestui program, la o vârstă la care se formează obiceiurile alimentare, poate contribui la reducerea cheltuielilor destinate tratării diferitelor afecțiuni (de exemplu, obezitatea și diabetul) cauzate de o alimentație nesănătoasă.</p>
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



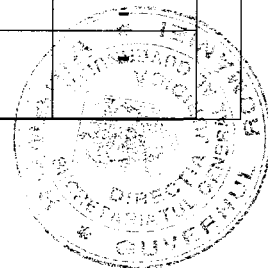
3. Impactul social	Programul pentru școli este destinat tuturor copiilor din grupul țintă, indiferent de statutul social, așa cum se va stabili prin normele de aplicare a ordonanței.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul.

Mii lei

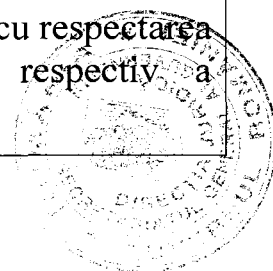
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 2 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2017	2018	2019	2020	2021	-
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) sume primite de la UE	-	-	-	-	-	-
(ii) taxa pe valoarea adaugata	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) sume defalcate din TVA	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-



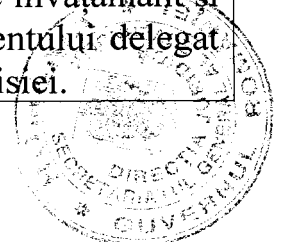
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

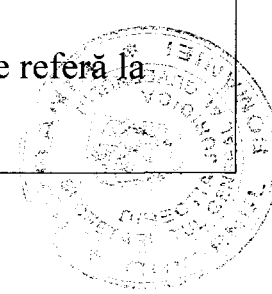
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>a) Se vor abroga Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli;</p> <p>b) Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Programului pentru școli și a distribuției de produse de panificație și pentru implementarea Programului pentru școli în anul școlar 2017-2018.</p>
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Actul normativ respectă legislația în domeniul achizițiilor publice.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Actul normativ a fost întocmit cu respectarea legislației UE în materie, respectiv a următoarelor reglementări:</p>



1. Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului;
2. Regulamentul (UE) 2016/791 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 mai 2016 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1308/2013 și (UE) nr. 1306/2013 în ceea ce privește schema de ajutoare pentru aprovizionarea instituțiilor de învățământ cu fructe și legume, cu banane și cu lapte;
3. Regulamentul (UE) 2016/795 al Consiliului din 11 aprilie 2016 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1370/2013 privind măsuri pentru stabilirea anumitor ajutoare și restituții în legătură cu organizarea comună a piețelor produselor agricole;
4. Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/39 al Comisiei din 3 noiembrie 2016 privind normele de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din partea Uniunii pentru furnizarea de fructe și legume, de banane și de lapte în instituțiile de învățământ;
5. Regulamentul delegat (UE) 2017/40 al Comisiei din 3 noiembrie 2016 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește ajutoarele din partea Uniunii pentru furnizarea de fructe și legume, de banane și de lapte în instituțiile de învățământ și de modificare a Regulamentului delegat (UE) nr. 907/2014 al Comisiei.



3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și /sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Pentru elaborarea ordonanței, s-a constituit un grup de lucru interministerial la care au participat reprezentanți ai instituțiilor implicate direct în implementarea prevederilor acestuia, respectiv: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Educației Naționale, Ministerul Sănătății, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Agenția Națională pentru Achiziții Publice.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ a fost transmis spre consultare și formulare de propuneri și observații către Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România. Până la data limită de transmitere a punctelor de vedere, niciuna dintre structurile asociative ale autorităților administrației publice locale nu a răspuns solicitării.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliului Legislativ prin avizul nr. 665/2017.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, alături de consiliile județene și consiliile locale ale sectoarelor Municipiului București vor implementa acest program începând cu anul școlar 2017-2018.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU


MIHAI TUDOSE

